



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT574010051004670211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai

2021-06- Nr.

DĖL EUROPOS KOMISIJOS EUROPOS SĄJUNGOS TEISĖS PAŽEIDIMO PROCEDŪROS NR. INFR(2020)0446 PAGRĖSTOS NUOMONĖS DĖL DIREKTYVOS (ES) 2018/852 NENOTIFIKAVIMO

Laikydami Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. sausio 9 d. nutarimu Nr. 21 patvirtintų Europos Sąjungos reikalų koordinavimo taisyklių (toliau – Europos Sąjungos reikalų koordinavimo taisyklės) 95 punkto nuostatą, teikiame Europos Komisijos pagrįstą nuomonę dėl Europos Sąjungos teisės pažeidimo procedūros Nr. INFR(2020)0446 dėl 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2018/852, kuria iš dalies keičiama Direktyva 94/62/EB dėl pakuočių ir pakuočių atliekų, nenotifikavimo.

Atsižvelgdami į atsakymo Europos Komisijai pateikimo terminą ir laikydami Europos Sąjungos reikalų koordinavimo taisyklių 97 punkto, prašome **ne vėliau kaip iki 2021 m. liepos 10 d.** Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos Europos Sąjungos teisės grupės pastaboms pateikti parengtą ir suderintą su Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija (prireikus ir su kitomis valstybės institucijomis) atsakymo Europos Komisijai projektą. Atitinkamai pasirašytą ir nuskenuotą atsakymo projektą su lydraščiu Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai prašome taip pat pateikti LINESIS Europos Sąjungos teisės pažeidimų procedūros posistemėje.

Taip pat atkreipiame dėmesį, kad Europos Komisijos gairėse dėl ES teisės įgyvendinimo (toliau – Gairės) nurodyta, kad atsakymo dėl pagrįstos nuomonės dėl netinkamo ES teisės perkėlimo, įgyvendinimo ar taikymo terminas galėtų būti pratęstas ne daugiau kaip 3 mėnesius ir per tą laikotarpį valstybės narės turėtų priimti visas reikalingas priemones pažeidimui ištaisyti. Tačiau Europos Komisija *ypatingais atvejais* pasilieka teisę tenkinti prašymus dėl termino pratęsimo, net jeigu jie neatitinka Gairėse išdėstytų taisyklių. Atsižvelgdami į tai prašome įvertinti, ar visos šiam pažeidimui ištaisyti reikalingos priemonės bus priimtose iki nustatyto atsakymo Europos Komisijai pateikimo termino. Jei pažeidimas nebūtų ištaisytas iki atsakymo Europos Komisijai pateikimo termino, vietoj atsakymo reikėtų nedelsiant rengti Europos Komisijai raštą dėl atsakymo termino pratęsimo. Primename, kad tokiu atveju prie rašto dėl atsakymo termino pratęsimo reikėtų pridėti ir aiškų pažeidimo ištaisymo grafiką, pažeidimui ištaisyti reikalingų nacionalinių teisės aktų projektų tekstus bei su pažeidimu susijusių Europos Sąjungos teisės aktų ir nacionalinių teisės aktų projektų atitikties lenteles, pagrindžiančias pažeidimo ištaisymą.

PRIDEDAMA: 2021 m. birželio 9 d. Europos Komisijos pagrįsta nuomonė Nr. INFR(2020)0446 persiūsta 2021 m. birželio 9 d. Lietuvos nuolatinės atstovybės Europos Sąjungoje raštu Nr. (76.2.6)S76-498 (6 lapai).

Europos Sąjungos teisės grupės vadovė

Viktorija Vasiliauskienė



LIETUVOS NUOLATINĖ ATSTOVYBĖ EUROPOS SĄJUNGOJE

Rue Belliard 41-43, 1040 Briuselis, Belgija, tel.: + 32 2 771 01 40, faks + 32 2 771 45 97,
el. p. office@eu.mfa.lt, <http://www.eurep.mfa.lt>

LR Teisingumo ministerijos
Europos teisės departamentui

2020-06-09 Nr. (76.2.6)S76- 498

Kopija
Užsienio reikalų ministerijai

DĖL EUROPOS KOMISIJOS SPRENDIMŲ DĖL SĄJUNGOS TEISĖS PAŽEIDIMŲ PERSIUNTIMO

Persiunčiame 2021 m. birželio 9 d. Lietuvos nuolatinėje atstovybėje Europos Sąjungoje gautus Europos Komisijos dokumentus dėl pažeidimų procedūrų prieš Lietuvos Respubliką pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 258/260 straipsnius:

C (2021) 2141	Oficialus pranešimas. Pažeidimas Nr. 2021/4028
C (2021) 2161	Oficialus pranešimas. Pažeidimas Nr. 2020/0445
C (2021) 2223	Oficialus pranešimas. Pažeidimas Nr. 2021/2017
C (2021) 2242	Oficialus pranešimas. Pažeidimas Nr. 2020/0446
C (2021) 3622	Oficialus pranešimas. Pažeidimas Nr. 2020/3622
C (2021) 3655	Oficialus pranešimas. Pažeidimas Nr. 2021/3655

PRIDEDAMA. 29 lapai.

Originalai siunčiami paštu.

Patarėjas

Aleksas Dambrasuskas



EUROPOS KOMISIJA

Briuselis, 2021.6.9

INFR(2020)0446
C(2021)2242 final

PAGRISTA NUOMONĖ

skirta Lietuvos Respublikai

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 258 straipsnį

dėl nepranešimo apie priemones, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama
2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2018/852, kuria iš
dalies keičiama Direktyva 94/62/EB dėl pakuočių ir pakuočių atliekų
(OL L 150, 2018 6 14, p. 141–154)

PAGRISTA NUOMONĖ

skirta Lietuvos Respublikai

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 258 straipsnį

dėl nepranešimo apie priemones, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2018/852, kuria iš dalies keičiama Direktyva 94/62/EB dėl pakuočių ir pakuočių atliekų
(OL L 150, 2018 6 14, p. 141–154)

1. 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2018/852, kuria iš dalies keičiama Direktyva 94/62/EB dėl pakuočių ir pakuočių atliekų (OL L 150, 2018 6 14, p. 141–154), 2 straipsnio 1 dalyje nustatyta: *„Valstybės narės užtikrina, kad įsigaliojusių įstatymai ir kiti teisės aktai, būtini, kad šios direktyvos būtų laikomasi ne vėliau kaip nuo 2020 m. liepos 5 d. Apie tai jos nedelsdamos praneša Komisijai.“*
2. Neginčijama, kad Lietuvos Respublika (toliau – Lietuva) turi imtis priemonių, kuriomis užtikrinama, kad būtų laikomasi pirmiau nurodytos direktyvos, visų pirma, kaip matyti iš Lietuvos 2020 m. gruodžio 4 d. atsakymo (nuoroda DOC-2020-12-04-979741), kuriame Lietuva pripažįsta, kad direktyvos reikalavimai nebuvo laiku perkelti į Lietuvos teisės aktus ir kad dar reikia priimti keletą atitinkamų nacionalinės teisės aktų pakeitimų.
3. Kadangi Lietuva nepranešė Komisijai apie priimtas nuostatas, kuriomis užtikrinama, kad būtų laikomasi šios direktyvos, o Komisija neturi jokios kitos informacijos, kuria remdamasi galėtų daryti išvadą, kad Lietuva priėmė būtinas nuostatas, ji turėjo daryti prielaidą, kad Lietuva tokių nuostatų dar nėra priėmusi.
4. Todėl, laikydamasi Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 258 straipsnyje nustatytos tvarkos, 2020 m. spalio 7 d. raštu (nuoroda C(2020) 6300/17 *final*) Komisija suteikė Lietuvai galimybę per du mėnesius pateikti savo pastabas šiuo klausimu.
5. Savo atsakyme į oficialų pranešimą Lietuva pažymėjo, kad direktyva yra iš dalies perkelta į nacionalinę teisę ir įgyvendinta toliau nurodytais teisės aktais, apie kuriuos taip pat pranešta Komisijai:
 - Lietuvos Respublikos pakuočių ir pakuočių atliekų tvarkymo įstatymu Nr. IX-517 (suvestinė redakcija nuo 2019 m. gegužės 1 d.);
 - Atliekų tvarkymo įstatymu Nr. VIII-787 (suvestinė redakcija nuo 2020 m. lapkričio 4 d. iki 2020 m. gruodžio 31 d.);
 - Mokesčio už aplinkos teršimą įstatymo Nr. VIII-1183 pakeitimo įstatymu Nr. XIII-3158;
 - Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. balandžio 12 d. nutarimu Nr. 519 „Dėl Valstybinio atliekų tvarkymo 2014–2020 metų plano patvirtinimo“ (suvestinė redakcija nuo 2018 m. liepos 17 d.);

- Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2006 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. D1-618 „Dėl pakuočių surinkimo ir pakartotinio naudojimo užduočių nustatymo“ (suvestinė redakcija nuo 2012 m. rugsėjo 15 d.);
 - Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020 m. liepos 14 d. įsakymu Nr. D1-421 „Dėl Duomenų skaičiavimo ir kokybės patikros ataskaitų apie atliekų susidarymą ir tvarkymą teikimo Europos Komisijai tvarkos aprašo patvirtinimo“.
6. Be to, atsakyme į oficialų pranešimą Lietuva nurodė, kad, siekiant visiškai ir tinkamai perkelti direktyvos nuostatas į nacionalinę teisę, parengti ir 2021 m. balandžio–birželio mėn. turėtų būti priimti šie teisės aktų projektai:
- Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatymo Nr. VIII-787 pakeitimo įstatymo projektas;
 - Pakuočių ir pakuočių atliekų tvarkymo įstatymo Nr. IX-517 2, 4, 4², 7, 10, 11² straipsnių ir 2 priedo pakeitimo įstatymo projektas;
 - Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2006 m. lapkričio 24 d. nutarimo Nr. 1168 „Dėl apmokestinamųjų gaminių ir pakuočių atliekų naudojimo ir (ar) perdirbimo užduočių patvirtinimo“ pakeitimo projektas;
 - Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. birželio 27 d. įsakymo Nr. 348 „Dėl Pakuočių ir pakuočių atliekų tvarkymo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo projektas;
 - Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos viršininko ir Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2008 m. gruodžio 8 d. įsakymo Nr. VA-61/D1-658 „Dėl mokesčio už aplinkos teršimą deklaracijų FR0521, FR0522, FR0523 ir FR0524 formų ir jų pildymo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo projektas;
 - Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. balandžio 12 d. nutarimo Nr. 519 „Dėl Valstybinio atliekų tvarkymo 2014–2020 metų plano patvirtinimo“ pakeitimo projektas.

Lietuva pažymėjo, kad pirmiau nurodytų teisės aktų rengimo ir derinimo spartai didelę įtaką darė COVID-19 pandemija ir karantino sąlygos, taip pat socialinių ir ekonominių partnerių diskusijos dėl plataus užmojo žiedinės ekonomikos tikslų įgyvendinamumo. Lietuvos teigimu, apie šias priežastis ir situaciją dėl atliekų direktyvų, įtrauktų į žiedinės ekonomikos dokumentų rinkinį, perkėlimo į nacionalinę teisę eigos Komisija buvo informuota 2020 m. liepos 10 d. raštu.

2021 m. kovo 5 d. Lietuva pranešė apie Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2021 m. vasario 17 d. įsakymą Nr. D1-91 „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2002 m. birželio 27 d. įsakymo Nr. 348 „Dėl Pakuočių ir pakuočių atliekų tvarkymo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“.

7. Kiek Komisijai žinoma, iki šiol dar nėra priimtos visos priemonės, būtinos direktyvai perkelti į nacionalinę teisę, nes šiuo klausimu ji nėra gavusi jokio pranešimo.

8. Nors Lietuva nepareišė, kad direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę procesas baigtas, 2020 m. gruodžio 4 d. atsakyme į oficialų pranešimą ji pateikė atitikties lentelę „Direktyvos 2018/852 ir nacionalinių teisės aktų atitikties lentelė“, kurioje pažymėta, kad visos atitinkamos direktyvos nuostatos, kurias reikia konkrečiai perkelti į nacionalinę teisę, yra visiškai perkeltos. Tačiau pridedamoje atitikties lentelėje pateikiamos tiek jau priimtų teisės aktų, apie kuriuos pranešta, nuostatos, tiek teisės aktų projektų nuostatos ir aiškiai nenurodoma, kurios direktyvos nuostatų dalys yra perkeltos galiojančiais Lietuvos teisės aktais. Tai ypač svarbu, kai tam tikros direktyvos nuostatos yra iš dalies perkeltos galiojančiais teisės aktais, o kitas jų dalis dar tik planuojama perkelti teisės aktų projektais.
9. Taigi Lietuva pakankamai aiškiai ir tiksliai nenurodė visų nacionalinių priemonių, kuriomis į nacionalinę teisę perkeltos įvairios direktyvoje nustatytos pareigos, kaip to reikalauja Europos Teisingumo Teismas¹. Iš tiesų, Lietuvos Respublikos valdžios institucijos nenurodė priimtų priemonių, apie kurias pranešta, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama šios direktyvos nuostatos: 1 straipsnio 2 dalies b–d punktai ir 1 straipsnio 5 dalies a punktas. Lietuvos Respublikos valdžios institucijos nurodė ne visas priimtas priemones, apie kurias pranešta, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama toliau nurodytos direktyvos nuostatos, ir nepateikė tikslios ir aiškos informacijos, susijusios su tomis nuostatų dalimis, kurias ji laiko iš dalies perkeltomis į nacionalinę teisę galiojančiomis teisės aktų nuostatomis, t. y. pridedamoje atitikties lentelėje nepateikiama jokia informacija apie tai, kurios toliau nurodytų nuostatų dalys yra perkeltos atitikties lentelėje išvardytomis nuostatomis: 1 straipsnio 3 dalies a punktas, 1 straipsnio 4 dalis – kiek tai susiję su Direktyvos 94/62/EB 5 straipsnio 1 dalies pakeitimu, 1 straipsnio 8 dalis, taip pat 1 straipsnio 17 dalis – kiek tai susiję su Direktyvos (ES) 2018/852 priedo 1 ir 2 punktų perkėlimu į nacionalinę teisę.
10. Komisija mano, kad Lietuvos valdžios institucijos, siekdamos, kad perkėlimo į nacionalinę teisę procesas būtų baigtas per tam skirtą laikotarpį, turi nedelsdamos imtis visų būtinų priemonių, kuriomis užtikrinama, kad atitinkama direktyva būtų perkelta į nacionalinę teisę, ir apie tai informuoti Komisiją.
11. Todėl Komisija daro išvadą, kad Lietuva dar nesiėmė visų būtinų priemonių, kuriomis užtikrinama, kad direktyva būtų visiškai perkelta į nacionalinę teisę, ir bet kuriuo atveju neužtikrino, kad būtų pranešta apie tokias priemones ir kad būtų pakankamai aiškiai ir tiksliai nurodytos nacionalinės priemonės, kuriomis, jos nuomone, ji į nacionalinę teisę perkėlė įvairias direktyvoje nustatytas pareigas.
12. Pareiga pranešti apie priemones, kuriomis direktyva perkeliama į nacionalinę teisę, apima pareigą pakankamai aiškiai ir tiksliai nurodyti nacionalines priemones, kuriomis, valstybės narės nuomone, ji į nacionalinę teisę perkėlė įvairias direktyvoje nustatytas pareigas².

¹ 2019 m. liepos 8 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Komisija prieš Belgiją*, C-543/17, EU:C:2019:573, 51 ir 59 punktai.

² 2019 m. liepos 8 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Komisija prieš Belgiją*, C-543/17, EU:C:2019:573, 51 ir 59 punktai.

13. Kiek tai susiję su direktyvomis, priimtomis laikantis teisėkūros procedūros, Komisija atkreipia Jūsų šalies Vyriausybės dėmesį į tai, kad pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 260 straipsnio 3 dalį Teisingumo Teismas gali skirti baudas ir kad Komisija jas taikys remdamasi savo 2010 m. lapkričio 11 d. Komunikatu dėl Sutarties 260 straipsnio 3 dalies įgyvendinimo³ ir 2016 m. gruodžio 21 d. komunikatu „*ES teisė. Geresnis taikymas – geresni rezultatai*“⁴.

DĖL ŠIŲ PRIEŽASČIŲ

EUROPOS KOMISIJA

2020 m. spalio 7 d. raštu (C(2020) 6300/17 *final*) suteikusi Lietuvos Respublikos Vyriausybei galimybę pateikti savo pastabas ir atsižvelgusi į 2020 m. gruodžio 4 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės pateiktą atsakymą (nuoroda DOC-2020-12-04-979741)

TEIKIA PAGRĮSTĄ NUOMONĘ

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 258 straipsnio pirmą pastraipą, kad neužtikrinusi, kad būtų priimti visi būtini įstatymai ir kiti teisės aktai, kuriais užtikrinama, kad būtų laikomasi 2018 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2018/852, kuria iš dalies keičiama Direktyva 94/62/EB dėl pakuočių ir pakuočių atliekų (OL L 150, 2018 6 14, p. 141–154), arba bet kuriuo atveju neužtikrinusi, kad apie tokias nuostatas būtų pranešta Komisijai ir kad būtų pakankamai aiškiai ir tiksliai nurodytos nacionalinės priemonės, kuriomis, jos nuomone, ji į nacionalinę teisę perkėlė įvairias direktyvoje nustatytas pareigas, Lietuvos Respublika neįvykdė jai pagal tos direktyvos 2 straipsnį tenkančių pareigų.

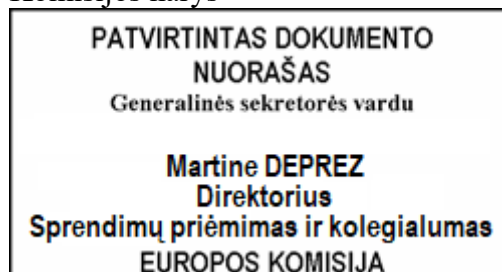
Vadovaudamasi Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 258 straipsnio pirmą pastraipą, Komisija ragina Lietuvos Respubliką per du mėnesius nuo šio rašto gavimo dienos imtis būtinų priemonių, kad būtų atsižvelgta į šią pagrįstą nuomonę.

Priimta Briuselyje 2021.6.9

Komisijos vardu,

Virginijus SINKEVIČIUS

Komisijos narys



³ OL C 12, 2011 1 15, p. 1.

⁴ OL C 18, 2017 1 19, p. 10.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA 188604955, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL EUROPOS KOMISIJOS EUROPOS SĄJUNGOS TEISĖS PAŽEIDIMO PROCEDŪROS NR. INFR(2020)0446 PAGRĮSTOS NUOMONĖS DĖL DIREKTYVOS (ES) 2018/852 NENOTIFIKAVIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-06-10 Nr. (8.5.15E) 33R-48
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Mykolas Šavelskis, Vyresnysis patarėjas, Europos Sąjungos teisės grupė
Sertifikatas išduotas	MYKOLAS ŠAVELSKIS, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-06-10 11:20:02 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	–
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2020-10-22 10:20:28 – 2023-10-22 10:20:28
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Viktorija Vasiliauskiene, Grupės vadovė, Europos Sąjungos teisės grupė
Sertifikatas išduotas	VIKTORIJA VASILIAUSKIENĖ, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-06-10 11:51:58 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-06-10 11:52:11 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2020-10-22 10:09:21 – 2023-10-22 10:09:21
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, i.k. 188604955 LT", sertifikatas galioja nuo 2019-09-25 15:37:33 iki 2022-09-24 15:37:33
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	2
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.43
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2021-06-10 11:57:00)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2021-06-10 11:57:00 Dokumentų valdymo sistema Avilys